

UBND TỈNH HUNG YÊN  
SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ  
Số: 2410/TTr-SKHĐT

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hung Yên, ngày 30 tháng 12 năm 2019

**TỜ TRÌNH**

Về việc đề nghị phê duyệt Đề án cơ cấu lại Công ty TNHH một thành viên  
Xổ số kiến thiết Hưng Yên giai đoạn 2019 - 2020

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HUNG YÊN	
C.V	Số: 918
ĐẾN	Ngày: 1.01.2020
	Chuyên: Kế toán
	Lưu: Kế toán

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên

Căn cứ Luật Doanh nghiệp số 68/2014/QH13 ngày 26/11/2014;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp số 69/2014/QH13 ngày 26/11/2014;

Căn cứ Nghị định số 78/2012/NĐ-CP ngày 05/10/2012 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 30/2007/NĐ-CP ngày 01/03/2007 của Chính phủ về kinh doanh xổ số;

Căn cứ Quyết định số 707/QĐ-TTg ngày 25/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án "Cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước, trọng tâm là tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước giai đoạn 2016 - 2020";

Căn cứ Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 05/01/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác chỉ đạo, đẩy mạnh công tác cơ cấu lại, sắp xếp, đổi mới, cổ phần hóa và thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp có vốn nhà nước;

Thực hiện Công văn số 2805/UBND-TH ngày 07/11/2019 của UBND tỉnh về việc giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính thẩm định dự thảo Đề án cơ cấu lại Công ty TNHH một thành viên Xổ số kiến thiết Hưng Yên giai đoạn 2019 - 2020 và chiến lược phát triển đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 (sau đây viết tắt là dự thảo Đề án);

Sau khi tổng hợp ý kiến thẩm định của Sở Tài chính và báo cáo tiếp thu, giải trình đối với dự thảo Đề án của Công ty TNHH một thành viên Xổ số kiến thiết Hưng Yên; Sở Kế hoạch và Đầu tư trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt Đề án cơ cấu lại Công ty TNHH một thành viên Xổ số kiến thiết Hưng Yên giai đoạn 2019 - 2020 với những nội dung cụ thể như sau:

**1. Về nội dung của dự thảo Đề án**

Căn cứ Quyết định số 707/QĐ-TTg ngày 25/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ và Kế hoạch số 66/KH-UBND ngày 23/4/2019 của UBND tỉnh về việc cơ cấu lại, sắp xếp, đổi mới, cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà

la

Đ/c Quỳnh Châu  
Thư  
xếp lịch họp  
gồm  
4/2  
Ngày 1/1

CONG HOA

4



nước và doanh nghiệp có vốn nhà nước tỉnh Hưng Yên năm 2019, trên cơ sở kết quả hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp giai đoạn 2016 - 2019; dự thảo Đề án được xây dựng theo hướng:

- Xây dựng chiến lược phát triển đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 phù hợp với chiến lược phát triển ngành, nhu cầu của thị trường, khả năng cân đối và giải pháp về vốn đầu tư và năng lực, trình độ quản lý;

- Xây dựng cơ cấu lại công ty theo hướng tinh gọn, hiệu quả và tập trung vào ngành, nghề, lĩnh vực kinh doanh chính là hoạt động kinh doanh xổ số;

- Bảo toàn, phát triển và sử dụng nguồn vốn có hiệu quả trên cơ sở phát triển kinh doanh theo ngành nghề đã đăng ký, quản lý, sử dụng có hiệu quả các nguồn lực đã đầu tư; hoàn thiện cơ chế quản lý, sắp xếp bộ máy quản lý nhằm nâng cao sức cạnh tranh và hiệu quả sản xuất kinh doanh, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

*(Nội dung cụ thể của Đề án được gửi kèm theo Tờ trình)*

## **2. Về việc xem xét, thẩm định kiến nghị của Công ty về thay đổi mô hình quản trị, bổ sung thêm 01 người đại diện theo pháp luật**

Căn cứ Quyết định số 2992/QĐ-UBND ngày 12/12/2016 của UBND tỉnh phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Công ty TNHH một thành viên Xổ số kiến thiết Hưng Yên quy định: Công ty TNHH một thành viên Xổ số kiến thiết Hưng Yên hoạt động theo mô hình Chủ tịch công ty, Giám đốc và Kiểm soát viên. Công ty có 01 người đại diện theo pháp luật là Chủ tịch Công ty.

Tại Tờ trình số 06/TTr-XSKT ngày 27/3/2019 về việc đề nghị sửa đổi, bổ sung Điều lệ tổ chức hoạt động và Dự thảo Đề án cơ cấu lại gửi kèm Tờ trình số 09/TTr-XSKT ngày 09/10/2019 của Công ty TNHH một thành viên Xổ số kiến thiết Hưng Yên thì doanh nghiệp đề nghị bổ sung thêm 01 người đại diện theo pháp luật là Giám đốc Công ty.

Căn cứ quy định của Bộ Luật Dân sự và Điều 13 Luật Doanh nghiệp hiện hành thì doanh nghiệp có quyền có một hoặc nhiều người đại diện theo pháp luật và Điều lệ công ty quy định cụ thể số lượng, chức danh quản lý và quyền, nghĩa vụ của người đại diện theo pháp luật của doanh nghiệp.

Tuy nhiên Công ty TNHH một thành viên Xổ số kiến thiết Hưng Yên chưa có giải trình hợp lý về các bất cập trong mô hình quản trị hiện hành cũng như chưa có quy định cụ thể về quyền và nghĩa vụ của từng người đại diện theo pháp luật của doanh nghiệp.

Mặt khác, khi Công ty có nhiều người đại diện theo pháp luật thì mỗi người sẽ có thẩm quyền giao kết giao dịch khác nhau và được quy định cụ thể tại Điều lệ công ty. Việc này có thể gây rủi ro pháp lý đối với đối tác khách hàng và ngay

11 CT  
S  
H  
V  
Đ  
HL



cả chính doanh nghiệp (đặc biệt là doanh nghiệp nhà nước) trong việc phải chịu trách nhiệm với doanh nghiệp đối tác khi mà người đại diện theo pháp luật của doanh nghiệp tiến hành ký kết không đúng thẩm quyền, hoặc vượt quá phạm vi thẩm quyền của họ.

Do vậy, đề ổn định bộ máy quản lý nhằm nâng cao sức cạnh tranh và hiệu quả sản xuất kinh doanh của Công ty TNHH một thành viên Xổ số kiến thiết Hưng Yên, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, giữ nguyên mô hình quản trị hiện có của doanh nghiệp.

Sở Kế hoạch và Đầu tư kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./

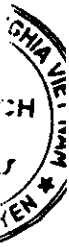
Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, ĐKKD.

KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC



Vũ Ngọc Bảo





*Hưng Yên, ngày tháng năm 2020*

**"DỰ THẢO"**

**ĐỀ ÁN**

**Cơ cấu lại Công ty TNHH một thành viên Xổ số kiến thiết Hưng Yên  
giai đoạn 2019 - 2020**

### **I. Thực trạng công ty**

Công ty TNHH một thành viên Xổ số kiến thiết Hưng Yên là doanh nghiệp nhà nước được chuyển đổi từ Công ty Xổ số kiến thiết Hưng Yên theo Quyết định số 2757/QĐ-UBND ngày 24/12/2009 của UBND tỉnh. Công ty hoạt động theo quy định của Luật Doanh nghiệp, hạch toán độc lập và có tư cách pháp nhân riêng.

#### **1. Về cơ cấu tổ chức**

Căn cứ Quyết định số 2992/QĐ-UBND ngày 12/12/2016 của UBND tỉnh phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Công ty TNHH một thành viên Xổ số kiến thiết Hưng Yên thì hiện nay Công ty hoạt động theo mô hình Chủ tịch công ty, Giám đốc và Kiểm soát viên. Công ty có 01 người đại diện theo pháp luật là Chủ tịch Công ty.

Công ty hiện có 03 phòng nghiệp vụ gồm: Phòng Tổ chức - hành chính, Phòng Kinh doanh - phát hành và Phòng Kế toán - tài vụ với tổng số lao động là 32 người, trong đó Người giữ chức danh quản lý doanh nghiệp là 05 người và người lao động là 27 người.

#### **2. Về sản phẩm kinh doanh**

Ngành nghề kinh doanh chính của Công ty tập trung vào hoạt động quản lý và phát hành các loại vé xổ số truyền thống, xổ số bốc biết kết quả ngay, xổ số lô tô thủ công (2 số, 3 số, cặp số, 234). Công ty không có hoạt động đầu tư kinh doanh ngoài ngành.

#### **3. Về phát triển thị trường, mở rộng hệ thống kinh doanh**

Hiện nay thị trường phát hành của Công ty tập trung chủ yếu trên địa bàn tỉnh. Công tác phát hành được xây dựng và triển khai xuống đến các thôn, xã với 01 điểm thu hồi khu vực Mỹ Hào được thành lập tháng 6 năm 2018 và hơn 300 điểm đại lý bán vé của Công ty.

#### **4. Về tình hình tài chính của Công ty giai đoạn 2016 - 2018**

Công ty đang tổ chức triển khai thực hiện Chiến lược phát triển, kế hoạch sản xuất kinh doanh và kế hoạch đầu tư phát triển 5 năm 2016 - 2020 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 360/QĐ-UBND ngày 20/01/2017. Công

ty đã nộp ngân sách đầy đủ theo quy định; bảo toàn và phát triển vốn đầu tư của chủ sở hữu; ổn định việc làm và thu nhập cho cán bộ và người lao động, thực hiện tốt trách nhiệm xã hội đối với cộng đồng tại địa phương. Kết quả hoạt động cụ thể như sau:

TT	Chỉ tiêu	Đơn vị tính	Năm 2016	Năm 2017	Năm 2018
1	Doanh thu	Tỷ đồng	37,3	33,8	37,7
2	Nộp ngân sách	Tỷ đồng	8,016	7,499	8,005
3	Lợi nhuận sau thuế	Triệu đồng	80	(91)	(609)
4	Đại lý bán vé số	Đại lý	246	255	262

Doanh thu bán vé xổ số giai đoạn 2016 - 2018 không ổn định. Doanh thu năm 2017 so với năm 2016 giảm 3,46 tỷ đồng (giảm 9%); năm 2018 so với năm 2017 doanh thu tăng 3,85 tỷ đồng; so với năm 2016 tăng 393 triệu đồng. Do đặc thù loại hình kinh doanh xổ số mang tính rủi ro cao, mặt khác Công ty không chủ động được về hiệu quả trong kinh doanh do các yếu tố như: trả thưởng, chi phí nguyên vật liệu đầu vào (tiền in vé, điện, nước, xăng dầu, tiền lương tối thiểu vùng) luôn biến động tăng hàng năm trong khi giá bán (đầu ra) cố định đã tác động không nhỏ đến hiệu quả trong kinh doanh của Công ty hàng năm.

Bên cạnh đó, việc thiếu nguồn vốn đầu tư cũng ảnh hưởng tới kết quả hoạt động kinh doanh của Công ty. Cụ thể: vốn điều lệ của Công ty đã được UBND tỉnh phê duyệt là 30.000.000.000 đồng, tuy nhiên, thực tế vốn điều lệ của Công ty hiện có là: 15.953.143.000 đồng; trong đó nguồn từ UBND tỉnh cấp là: 4.200.000.000 đồng, vốn bằng quyền sử dụng đất là: 7.766.400.000 đồng và vốn bổ sung từ Quỹ đầu tư phát triển của Công ty là: 3.986.743.000 đồng. Số vốn điều lệ còn thiếu so với phương án đã được UBND tỉnh phê duyệt là: 14.046.857.000 đồng.

## II. Nội dung cơ cấu lại Công ty TNHH một thành viên Xổ số kiến thiết Hưng Yên

### 1. Mục tiêu

- Tập trung xây dựng chiến lược phát triển đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 phù hợp với chiến lược phát triển ngành, nhu cầu của thị trường, khả năng cân đối và giải pháp về vốn đầu tư và năng lực, trình độ quản lý.

- Cơ cấu lại công ty theo hướng tinh gọn, hiệu quả và tập trung vào ngành, nghề, lĩnh vực kinh doanh chính là hoạt động kinh doanh xổ số kiến thiết.

- Bảo toàn, phát triển và sử dụng nguồn vốn có hiệu quả trên cơ sở phát triển kinh doanh theo ngành nghề đã đăng ký. Quản lý, sử dụng có hiệu quả các nguồn lực về vốn, đất đai, cơ sở vật chất và nhân lực đã được đầu tư.



- Hoàn thiện cơ chế quản lý, sắp xếp bộ máy quản lý, điều hành nhằm nâng cao sức cạnh tranh và hiệu quả sản xuất kinh doanh, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, tăng thu nhập cho người lao động.

## **2. Nội dung cụ thể**

2.1. Chiến lược phát triển Công ty đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030

### **- Chiến lược về sản phẩm và chất lượng dịch vụ**

Duy trì và phát triển các loại hình vé xổ số hiện nay theo quy định của Bộ Tài chính, trong đó lấy loại hình xổ số lô tô làm trọng tâm để đầu tư và phát triển. Tiến hành nghiên cứu thị trường, phát triển sản phẩm mới dựa trên cơ sở nhu cầu của người chơi và phù hợp với các quy định của pháp luật.

Quan tâm và nâng cao sự thỏa mãn của khách hàng thông qua chất lượng dịch vụ và chăm sóc khách hàng cũng như đối với các đại lý trong việc trả thưởng, cung ứng sản phẩm và giải đáp thắc mắc.

Xây dựng kế hoạch đào tạo nhân viên làm việc theo hướng chuyên nghiệp, có kỹ năng giao tiếp và ứng xử, chú trọng đối với đội ngũ nhân viên làm công tác phát hành vé và quản lý đại lý.

### **- Chiến lược phát triển nguồn nhân lực**

Tập trung phát triển nguồn nhân sự tại chỗ, xây dựng đội ngũ kế cận có trình độ chuyên môn và nghiệp vụ. Có chính sách lương, thưởng, bố trí công việc đúng người, đúng việc, nhằm khai thác tối đa khả năng sáng tạo của từng cán bộ, nhân viên. Tạo môi trường làm việc chuyên nghiệp, thân thiện; tập trung xây dựng và phát triển văn hóa doanh nghiệp.

### **- Chiến lược phát triển thị trường**

Tiếp tục củng cố, phát triển và xây dựng hệ thống đại lý về chất lượng và số lượng, năm 2020 có 350 đại lý, năm 2025 đạt trên 500 đại lý; trong đó, các đại lý được cơ cấu và phân loại theo quy mô hoạt động gồm: tổng đại lý, đại lý cấp 1, đại lý cấp 2 để quản lý theo vùng, địa bàn hoạt động, đảm bảo bao phủ toàn bộ địa bàn tỉnh. Xây dựng cơ chế cụ thể, có chính sách ưu đãi đối với những đại lý có doanh số cao và ổn định. Mặt khác cần tranh thủ sự ủng hộ của các cơ quan quản lý nhà nước trong thực hiện nhiệm vụ, đặc biệt là cơ quan an ninh ở cơ sở trong đấu tranh hạn chế tệ nạn số lô, số đề.

### **- Các chỉ tiêu tài chính cụ thể**

TT	Chỉ tiêu	Đơn vị tính	Năm 2025	Năm 2030
1	Doanh thu	Tỷ đồng	58	70
2	Chi phí	Tỷ đồng	57,8	65,5
3	Lợi nhuận trước thuế	Triệu đồng	200	500
4	Số nộp ngân sách	Tỷ đồng	12,1	14,7

## 2.2. Giải pháp thực hiện

### *- Cơ cấu lại ngành nghề, lĩnh vực kinh doanh*

Tập trung hoạt động kinh doanh xổ số kiến thiết và các dịch vụ vui chơi giải trí có thưởng khác theo quy định của pháp luật. Duy trì kinh doanh 03 loại hình xổ số được Bộ Tài chính cho phép phát hành là xổ số truyền thống, xổ số lô tô, xổ số bốc biết kết quả ngay. Đồng thời bổ sung thêm các hình thức dự thưởng mới trong loại hình xổ số lô tô. Nghiên cứu để khi có điều kiện đưa thêm vào triển khai phát hành các loại hình sản phẩm xổ số mới, đảm bảo đa dạng hóa, phong phú sản phẩm đáp ứng nhu cầu vui chơi của khách hàng.

Lấy loại hình xổ số lô tô làm trọng tâm để đầu tư và phát triển doanh thu. Tập trung nghiên cứu tìm ra phương án phát hành phù hợp nhằm tăng tỉ trọng doanh thu từ loại hình xổ số truyền thống và xổ số biết kết quả ngay.

Thường xuyên nghiên cứu cải tiến mẫu mã, chất lượng tờ vé, đáp ứng tốt nhất thị hiếu khách hàng. Đồng thời tăng cường các biện pháp cần thiết để ngăn ngừa kẻ xấu lợi dụng cạo sửa, giả mạo tờ vé để lừa đảo, trục lợi.

### *- Cơ cấu lại phương án tổ chức sản xuất kinh doanh*

Xây dựng và củng cố hệ thống mạng lưới đại lý, tiếp tục giữ vững và từng bước đẩy mạnh doanh số tiêu thụ vé số trên địa bàn tỉnh, đặc biệt chú trọng phát triển ở các xã nơi mà Công ty chưa có điều kiện phát triển tới.

Tập trung huy động các nguồn lực đầu tư phát triển, đổi mới công nghệ, đa dạng hóa loại hình kinh doanh xổ số. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin và các giải pháp để tăng năng suất lao động, giảm chi phí trong hoạt động kinh doanh.

Tăng cường quảng bá, xây dựng hình ảnh thương hiệu vé xổ số Hưng Yên trở nên gần gũi trong thị hiếu người tiêu dùng trên địa bàn tỉnh.

### *- Cơ cấu lại nguồn vốn đầu tư*

Công ty tiếp tục trình cơ quan đại diện chủ sở hữu bổ sung vốn điều lệ còn thiếu để thực hiện phát triển kinh doanh và mở rộng thị trường, xây dựng các chi nhánh và văn phòng đại diện khi có đủ điều kiện theo quy định. Phần đầu năm 2020, Công ty đạt doanh thu là 46,7 tỷ đồng, lợi nhuận trước thuế đạt 20 triệu đồng và nộp ngân sách nhà nước là 9,8 tỷ đồng. Đồng thời tăng thu nhập cho người lao động dựa trên kết quả sản xuất kinh doanh.

### *- Cơ cấu lại nhân sự*

Duy trì mô hình quản trị hiện tại của Công ty đã được phê duyệt tại Quyết định số Quyết định số 2992/QĐ-UBND ngày 12/12/2016 của UBND tỉnh.

Tiếp tục duy trì ổn định số lượng lao động đến năm 2020 là 32 người, trong đó: Người giữ chức danh quản lý doanh nghiệp 05 người, người lao động 27 người.

Thực hiện công khai, minh bạch trong công tác quản lý cán bộ, ký kết, thực hiện Hợp đồng lao động và chế độ cho người lao động.

Xây dựng và hoàn thiện hệ thống nội quy, quy chế, các quy định về quản lý nội bộ, xây dựng định mức chi cho phù hợp làm cơ sở để quản lý, kiểm tra và giám sát hiệu quả làm việc của người lao động.

Tăng cường công tác kiểm soát nội bộ, giám sát việc chấp hành pháp luật, việc thực hiện mục tiêu, chiến lược, kế hoạch nhiệm vụ được giao, đánh giá hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp, của cán bộ quản lý công ty; kịp thời phòng ngừa, phát hiện và chấn chỉnh những sai phạm.

---

Tiếp tục phát huy vai trò của tổ chức Đảng và các tổ chức đoàn thể; xây dựng tổ chức Đảng và các tổ chức đoàn thể trong sạch, vững mạnh, đoàn kết thống nhất, tạo sức mạnh tổng hợp, góp phần thực hiện thành công chiến lược phát triển doanh nghiệp.

