

Số: 258 /UBND-KT1

Hung Yên, ngày 29 tháng 02 năm 2012

Về tình hình triển khai, thực hiện dự án Khu đô thị Thương mại – Du lịch Văn Giang và công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến dự án

Kính gửi: Ban Thường trực Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Hưng Yên

Phúc đáp Công văn số 225/MT-BTT ngày 13/02/2012 của Ban thường trực UBMTTQ Việt Nam tỉnh Hưng Yên về việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân các xã Xuân Quan, Phụng Công, Cửu Cao, huyện Văn Giang; UBND tỉnh khái quát tình hình thực hiện dự án và một số nội dung nêu trong Công văn 2064/MTTW - BTT ngày 28/12/2011 của Ban thường trực UBMTTQ Việt Nam như sau:

I- Khái quát tình hình thực hiện dự án và các chế độ chính sách trong công tác GPMB

1- Chủ trương và quyết định đầu tư:

Dự án đầu tư xây dựng Khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang (sau đây gọi tắt là dự án đô thị VG) được Thủ tướng Chính phủ cho phép thực hiện tại văn bản số 1495/CP-NN ngày 31/10/2003 của Chính phủ, UBND tỉnh giao Công ty đầu tư và phát triển đô thị Việt Hưng làm chủ đầu tư; Quyết định số 742/QĐ-TTg ngày 30/6/2004 Thủ tướng Chính phủ về việc thu hồi đất, giao đất để thực hiện dự án đô thị VG và xây dựng đường bộ từ cầu Thanh Trì đi thị xã Hưng Yên, đoạn từ Văn Giang đi xã Dân Tiến huyện Khoái Châu, tỉnh Hưng Yên, theo phương thức sử dụng quỹ đất để tạo vốn xây dựng cơ sở hạ tầng.

Việc sử dụng quỹ đất để tạo vốn xây dựng cơ sở hạ tầng là một chủ trương lớn của Chính phủ tại thời điểm, nhằm tháo gỡ khó khăn cho các tỉnh có ngân sách còn hạn hẹp, chưa đủ điều kiện thực hiện các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng có mức đầu tư lớn, đồng thời xây dựng đô thị để tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương. Dự án có quy mô 499,07 ha đất thuộc các xã: Xuân Quan, Phụng Công, Cửu Cao thuộc huyện Văn Giang.

2- Sự phù hợp của dự án về quy hoạch kinh tế - xã hội, quy hoạch xây dựng và quy hoạch sử dụng đất:

- Dự án đô thị Văn Giang là chủ trương được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận, nhằm phát triển kinh tế - xã hội, đẩy nhanh công nghiệp hoá, hiện đại hoá, đô thị hoá tỉnh Hưng Yên và huyện Văn Giang nói riêng; phù hợp với Quy

hoạch phát triển vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ, Quy hoạch vùng Thủ đô và Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hưng Yên và huyện Văn Giang.

- Ngày 15/3/2004, Bộ Xây dựng có Công văn số 299/BXD-KTQH thoả thuận về quy hoạch xây dựng khu đô thị mới Văn Giang, tỉnh Hưng Yên.

- Ngày 25/3/2004 UBND tỉnh có Quyết định số 632/QĐ-UB về việc phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang đến 2020.

- Về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Đảm bảo đúng quy định của Luật Đất đai, đã được Thủ tướng Chính phủ cho phép bổ sung vào kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2001 - 2005) tại Quyết định số 303/QĐ-TTg ngày 30/3/2004 của Thủ tướng Chính phủ về việc Phê duyệt điều chỉnh, bổ sung kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2001-2005) tỉnh Hưng Yên, cho phép được sử dụng 1.650 ha đất để tạo vốn xây dựng cơ sở hạ tầng, trong đó có diện tích đất thuộc Dự án khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang.

3. Công tác chỉ đạo thực hiện dự án của tỉnh Hưng Yên:

Ngay sau khi được Thủ tướng Chính phủ cho phép triển khai dự án, Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã tổ chức nhiều cuộc họp, ban hành hơn 160 văn bản các loại để lãnh đạo, chỉ đạo UBND tỉnh, các sở, ngành, địa phương tổ chức thực hiện dự án theo quy định của pháp luật. Các sở, ngành, địa phương tham mưu với UBND tỉnh đúng quy định của pháp luật từ khâu quy hoạch xây dựng; quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và các cơ chế chính sách về đền bù hỗ trợ trong công tác GPMB, công tác tiếp công dân.

(Kèm theo danh mục các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của các cấp trong quá trình triển khai thực hiện dự án)

4. Về các chính sách đền bù, hỗ trợ giải phóng mặt bằng và các biện pháp giải quyết việc làm cho người dân bị thu hồi đất:

Các chính sách đền bù, hỗ trợ, tái định cư khi thu hồi đất GPMB trên địa bàn tỉnh đã được UBND tỉnh Hưng Yên đặc biệt coi trọng, áp dụng thực hiện theo đúng pháp luật và chế độ hiện hành; đồng thời quan tâm đến quyền lợi hợp pháp, chính đáng của người dân ngay từ khi triển khai thực hiện dự án; nhằm tạo thuận lợi cho người dân có đất thu hồi đảm bảo cuộc sống. UBND tỉnh Hưng Yên đã ban hành một số văn bản để cụ thể hoá chính sách GPMB của Nhà nước trên địa bàn tỉnh qua các thời điểm như sau:

4.1. Chính sách giải phóng mặt bằng từ 2004 đến 2006:

- Ngày 25/7/2005 UBND tỉnh ban hành Quyết định số 56/2005/QĐ-UBND về việc quy định một số điểm cụ thể thực hiện Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ về việc bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

- Ngày 30/12/2005 UBND tỉnh ban hành Quyết định số 107/2005/QĐ-UBND về giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Hưng Yên năm 2006. Tại Quyết định này, UBND tỉnh đã xem xét đầy đủ các yếu tố về vị trí, tập quán canh tác và cây trồng của 03 xã trong vùng dự án (Phụng Công, Xuân Quan và Cửu Cao) thuộc khu vực I có giá đất cao nhất tỉnh.

- Ngoài chính sách chung, tại Thông báo số 118/TB-UBND ngày 25/7/2006, UBND tỉnh quy định một số chính sách chỉ áp dụng riêng cho các xã trong vùng dự án đô thị Văn Giang (*tại thời điểm thông báo*) như sau:

+ **Hỗ trợ ổn định đời sống:** Những hộ, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp bị thu hồi >30% diện tích đất nông nghiệp được giao thì được hỗ trợ ổn định đời sống trong thời gian 3 tháng với mức hỗ trợ bằng tiền cho 1 nhân khẩu/tháng, tương đương 30kg gạo theo thời giá tại địa phương. Những hộ, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp bị thu hồi ≤30% diện tích đất nông nghiệp được giao, thì được hỗ trợ ổn định đời sống 1000 đồng/m².

+ **Chính sách về giao đất dịch vụ liền kề cho các hộ bị thu hồi đất trong vùng dự án:** Chính sách này là một bước đi mạnh dạn được tỉnh Hưng Yên triển khai thực hiện, nhằm giao đất dịch vụ liền kề để giải quyết việc làm cho nông dân có đất chuyển đổi từ đất nông nghiệp sang đất xây dựng đô thị Văn Giang, tạo điều kiện từng bước giúp người dân chuyển dần từ sản xuất nông nghiệp sang làm thương mại, dịch vụ.

Tiêu chuẩn cụ thể như sau: 01 sào Bắc bộ đất thu hồi được giao 10 m² đất dịch vụ, một khẩu nông nghiệp được giao 4 m², một suất gia đình Liệt sỹ được tính tiêu chuẩn 20 m² đất dịch vụ liền kề; diện tích đất giao cho 01 hộ gia đình tối thiểu là 40m². Đồng thời, để lại 100% nguồn thu tiền sử dụng đất của dự án dịch vụ liền kề để xây dựng hệ thống hạ tầng kỹ thuật Khu dịch vụ liền kề của các xã.

Công ty Cổ phần đầu tư phát triển đô thị Việt Hưng hỗ trợ lập dự án, thiết kế kỹ thuật của dự án dịch vụ liền kề, hỗ trợ san nền cho cả 03 xã, chi phí tính giá tại thời điểm 2011 của Nhà đầu tư ước khoảng 180 tỷ đồng; riêng xã Xuân Quan, tổng diện tích khoảng 26 ha (03 địa điểm Chiêm Mai, Đàm Lau, Cầu Ván).

4.2. Chính sách giải phóng mặt bằng, hỗ trợ từ 2007 - 2011:

Sau khi có kết luận của Thanh tra Chính phủ và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 168/TTCP-V4 ngày 26/01/2007 và thực hiện ý kiến kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Thông báo số 174-TB/TU ngày 23/3/2007 về việc tiếp tục triển khai dự án xây dựng Khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành phối hợp với chủ đầu tư rà soát lại chính sách GPMB, tăng thêm mức hỗ trợ, thực hiện chính sách thưởng tiến độ cho các hộ dân bị thu hồi đất.

a) Tại Thông báo số 62/TB-UBND ngày 30/3/2007, UBND tỉnh đã quy định mức đền bù đất nông nghiệp, hỗ trợ chuyển đổi nghề, bồi thường hoa màu trên đất, hỗ trợ ổn định đời sống (Chỉ áp dụng với các hộ thuộc 03 xã Phụng Công, Cửu Cao, Xuân Quan giao đất cho dự án này), cụ thể như sau:

Ngoài chính sách chung về đền bù đất nông nghiệp, hỗ trợ chuyển đổi nghề, bồi thường hoa màu trên đất, hỗ trợ đời sống theo Quyết định số 02/2007/QĐ-UBND ngày 12/02/2007 của UBND tỉnh, còn có các khoản hỗ trợ tăng thêm cho các hộ dân có đất thu hồi để thực hiện dự án đô thị VG gồm:

- Chủ đầu tư (Công ty Việt Hưng) hỗ trợ thêm giá đất nông nghiệp và hỗ trợ ổn định đời sống (vì vùng dự án thuộc khu vực giáp ranh vùng Thủ đô Hà Nội) là 26.075 đ/m².

- Thực hiện chính sách thưởng tiến độ GPMB từ nguồn vốn của chủ đầu tư, bình quân là 10.000 đ/m².

- Điều chỉnh từ nguồn thu hỗ trợ ngân sách xã xây dựng cơ sở hạ tầng, chuyển sang trực tiếp hỗ trợ cho người dân có đất thu hồi thực hiện dự án là 4.000 đ/m² (áp dụng cho cả diện tích đất thu hồi làm đường giao thông liên tỉnh thuộc 03 xã Phụng Công, Cửu Cao, Xuân Quan).

b) Năm 2008 UBND tỉnh đã thống nhất để nhà đầu tư thực hiện chính sách hỗ trợ và thưởng tiến độ đối với các hộ gia đình tự nguyện chấp hành chính sách đền bù GPMB được hỗ trợ và **thưởng tiến độ là 35.000 đ/m²**.

Như vậy, đến thời điểm năm 2008 các hộ dân chấp hành giao đất đúng tiến độ, được nhận 135.000 đ/m² (giá đất trên là cao nhất trên địa bàn tỉnh tại thời điểm) và được giao đất dịch vụ liền kề như đã nêu trên.

Ngoài ra, nhà đầu tư hỗ trợ một số nội dung khác cho địa phương như:

+ Hỗ trợ 30 tỷ đồng lập Quỹ hỗ trợ cho người sản xuất nông nghiệp đã hết tuổi lao động (Nam 60 tuổi, Nữ 55 tuổi).

+ Hỗ trợ chính quyền địa phương vùng dự án trong việc cải tạo, nâng cấp hệ thống cơ sở hạ tầng địa phương.

+ Hỗ trợ xây dựng hệ thống đường liên xã.

+ Xây dựng đê bồi ngoài Sông Hồng, nhằm đưa 400 ha đất của xã Xuân Quan, Phụng Công đi vào sản xuất ổn định, mức hỗ trợ hơn 2,1 tỷ đồng.

c) Cuối năm 2011, tiếp tục bổ sung:

- Hỗ trợ thêm 6 triệu đồng/sào đối với những hộ dân ký biên bản bàn giao mặt bằng từ nguồn vốn của Chủ đầu tư.

- Hỗ trợ ổn định đời sống với mức 01 triệu đồng/sào/năm đối với các hộ dân có diện tích đất nông nghiệp bị thu hồi, theo cơ chế cụ thể như sau:

+ Hộ bị thu hồi 50% diện tích đất nông nghiệp được giao, hỗ trợ 5 năm;

+ Hộ bị thu hồi đến 70% diện tích, hỗ trợ 7 năm;

+ Hộ bị thu hồi đến 100% diện tích, hỗ trợ 10 năm;

4.3. Triển khai thực hiện các biện pháp giải quyết việc làm cho người dân bị thu hồi đất; tạo điều kiện để người lao động có việc làm, đảm bảo đời sống:

a) Ngoài việc đền bù GPMB, hỗ trợ ổn định đời sống, giao đất dịch vụ liền kề cho các hộ dân như đã nêu trên; tỉnh đã có chủ trương triển khai xây dựng làng nghề gốm sứ tại xã Xuân Quan, làng nghề mây tre đan tại thị trấn Văn Giang để tạo việc làm cho người dân; giao Sở Lao động, Thương binh và Xã hội phối hợp với UBND huyện Văn Giang, các ngành liên quan lập kế hoạch đào tạo nghề cho nông dân vùng dự án bằng nguồn kinh phí chương trình mục tiêu Quốc gia đã được UBND tỉnh phân bổ và hỗ trợ.

b) Về phía Nhà đầu tư đã có nhiều biện pháp tích cực đào tạo chuyển đổi nghề, giải quyết việc làm cho nhân dân vùng dự án, cụ thể:

- Có kế hoạch hỗ trợ đào tạo nghề để thực hiện giới thiệu đi xuất khẩu lao động ở nước ngoài.

- Đã đào tạo và tuyển dụng được một lớp nhân viên bảo vệ an ninh.

- Thu hút lao động: Các xã trong vùng dự án thành lập "Ban lao động và việc làm" do Chủ tịch UBND xã làm Trưởng ban để phối hợp với Công ty Cổ phần đầu tư và phát triển đô thị Việt Hưng tiếp nhận lao động theo kế hoạch cụ thể như sau:

+ Đối với những hộ bị thu hồi 100% đất nông nghiệp, Công ty ưu tiên tiếp nhận mỗi hộ 01 lao động vào làm việc tại Công ty, kể cả hộ chưa hoàn thành bàn giao mặt bằng;

+ Nhận ngay mỗi hộ 01 lao động phổ thông sau khi hộ gia đình hoàn thành bàn giao đất;

+ Nhà đầu tư cam kết sau khi bàn giao 100% diện tích đất dự án khu đô thị sẽ nhận khoảng 3.000 lao động phổ thông và chịu trách nhiệm tập huấn, đào tạo theo mục tiêu sử dụng.

Với các biện pháp giải quyết việc làm tích cực của tỉnh và sự cố gắng của nhà đầu tư, kết hợp với sự chủ động của người dân trong việc lựa chọn tìm kiếm việc làm thì nhân dân trong vùng dự án đa số sẽ từng bước có việc làm và đời sống ổn định.

5. Kết quả thực hiện dự án đến tháng 01/2012:

- Nhà đầu tư đã cơ bản hoàn thành nghĩa vụ tài chính đối với toàn bộ diện tích đất thu hồi để thực hiện dự án đô thị Văn Giang, một số hộ chưa nhận đền bù, Chủ đầu tư gửi vào Ngân hàng theo quy định; tỉnh đã bàn giao thực địa đợt 1 cho chủ đầu tư khoảng 54 ha đất khu vực phía bắc sông Bắc Hưng Hải. Hiện chủ đầu tư đang tích cực xây dựng các khu nhà ở, các hạng mục công trình hạ tầng xã hội, hạ tầng kỹ thuật để sớm đưa vào sử dụng. Khu đô thị mới (giai đoạn 1) đang dần hoàn chỉnh, được dư luận xã hội và người tiêu dùng đánh giá cao về

tiến độ thi công, thẩm mỹ công trình, đặc biệt là cây xanh, cảnh quan môi trường.

- Đối với dự án đường giao thông liên tỉnh Hà Nội – Hưng Yên (Đoạn ngoài Khu đô thị Văn Giang đến ngã tư Dân Tiến), nhà đầu tư hoàn thành 12,5 km, đưa vào sử dụng; hiện Nhà đầu tư đang tích cực triển khai thi công hơn 2 km còn lại do khó khăn về GPMB, dự kiến đến 30/6/2012 sẽ hoàn thành, đưa vào sử dụng.

- Cả 3 xã trong vùng dự án đã lập, trình thẩm định và phê duyệt xong quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 khu đất dịch vụ; đã làm thủ tục thu hồi đất. Xã Xuân Quan đã hoàn thành công tác giải phóng mặt bằng khu Chiêm Mai, hoàn thành thi công san nền và đã bốc thăm chia đất cho các hộ được nhận đất dịch vụ tại khu Chiêm Mai cho 621 hộ, với diện tích 7,8 ha. Khu dịch vụ Đầm Lau đã san nền xong, chuẩn bị niêm yết công khai danh sách để chia đất dịch vụ cho các hộ đã nhận tiền; tiếp theo sẽ hoàn thành việc san nền và chia đất dịch vụ khu Cầu Ván khoảng 7,6 ha trong năm 2012.

II. Về tình hình khiếu kiện:

Tình hình khiếu kiện liên quan đến dự án, tạm chia làm 02 giai đoạn như sau:

1. Giai đoạn 1 (Từ 2004 đến 2006):

Trong quá trình tổ chức thực hiện dự án, các cấp, các ngành của tỉnh Hưng Yên, nhìn chung đã thực hiện các quy định của Nhà nước. Tuy nhiên, đây là dự án đô thị lớn đầu tiên ở Hưng Yên, dự án được thực hiện vào thời điểm "chuyển giao" thực hiện giữa Luật Đất đai mới và cũ; ở khu vực có nhiều yếu tố nhạy cảm về vị trí địa lý, tiếp giáp với Hà Nội (có mức đền bù GPMB cao hơn), về tập quán canh tác và cây trồng... so với các địa phương khác trong tỉnh; các cấp, các ngành của tỉnh còn thiếu kinh nghiệm, công tác tuyên truyền vận động nhân dân còn hạn chế, giải quyết khiếu nại và tiếp dân chưa kịp thời, nên thời gian đầu có một bộ phận nhân dân các xã trong vùng dự án chưa đồng thuận, khiếu kiện vượt cấp kéo dài, đỉnh cao là năm 2006. Ở 3 xã trong vùng dự án, còn khá nhiều người dân chưa hiểu, chưa đồng tình; ngoài ra, còn hình thành một nhóm đối tượng cầm đầu, chống đối, lợi dụng sự nhẹ dạ cả tin của một bộ phận quần chúng nhân dân để trục lợi, gây khó khăn cho việc triển khai thực hiện dự án. Họ tổ chức, lôi kéo hàng trăm công dân nhiều lần đến các cơ quan Trung ương khiếu kiện, nhất là vào các thời điểm họp Ban Chấp hành Trung ương, họp Quốc hội để gây áp lực với chính quyền địa phương đòi hủy bỏ dự án, thu hẹp dự án, đòi xem xét lại quyết định thu hồi đất, giao đất của Thủ tướng Chính phủ, đòi chuyển dự án đi nơi khác, tăng mức đền bù GPMB, vu cáo cán bộ tham nhũng và cho rằng chính quyền địa phương không thông báo công khai, dân chủ, không họp bàn với dân có đất bị thu hồi, báo cáo với cấp trên không đúng sự thật vv...

Vì vậy, Chính phủ phải tạm dừng triển khai thực hiện dự án và giao Thanh tra Chính phủ thành lập Đoàn thanh tra dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang từ tháng 9 đến tháng 12/2006. Kết thúc cuộc thanh tra dự án, Thanh tra Chính phủ có Thông báo số 168/TTCP-V4 ngày 26/01/2007 về Kết luận việc thanh tra dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang và yêu cầu tỉnh Hưng Yên thực hiện các nội dung kết luận thanh tra.

2. Giai đoạn 2 (2007 - 2011):

Sau khi có Thông báo số 168/TTCP-V4 ngày 26/01/2007 về Kết luận việc thanh tra dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang, nhóm đối tượng cầm đầu tiếp tục kích động lôi kéo một số hộ dân chưa nhận tiền đền bù GPMB của 3 xã trong vùng dự án tiếp tục đến Trụ sở tiếp công dân của Trung ương Đảng, nhà nước, Văn phòng Quốc hội và UBND tỉnh, UBND huyện; tuy mục đích khiếu kiện không đòi chuyển dự án đi nơi khác, không đòi tăng mức đền bù GPMB, nhưng yêu cầu thu hẹp dự án, đòi chia tiền đền bù GPMB đất công điền của địa phương; đòi "chia 158 mẫu đất công điền" do xã Xuân Quan quản lý...; ngăn cản việc bàn giao mặt bằng dự án, ngăn cản việc thi công công trình..., không chấp nhận Quyết định số 742/QĐ-TTg ngày 30/6/2004 của Thủ tướng Chính phủ vv...

III. Về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo (đến tháng 12/2011):

1. Về công tác tuyên truyền, vận động nhân dân:

Sau khi có chủ trương của Thủ tướng Chính phủ cho tỉnh Hưng Yên được sử dụng quỹ đất để tạo vốn xây dựng cơ sở hạ tầng và quyết định thu hồi đất, bàn giao đất theo quy định của pháp luật. Tỉnh Hưng Yên thành lập Ban chỉ đạo chung, đồng thời chỉ đạo huyện Văn Giang phối hợp với nhà đầu tư thành lập Ban Chỉ đạo chung, thành lập Ban Tuyên truyền để tuyên truyền, giải thích vận động nhân dân trong vùng dự án; các phương tiện thông tin đại chúng từ tỉnh đến các xã tích cực tuyên truyền về dự án.

Các xã trong vùng dự án đã mở các hội nghị trong Đảng, chính quyền, các tổ chức quần chúng để triển khai các văn bản của Trung ương, của tỉnh liên quan đến dự án, đồng thời tuyên truyền giải thích về dự án tới Đảng viên, Đoàn viên, Hội viên và toàn thể nhân dân để tạo sự đồng thuận, ủng hộ. Tuy nhiên, việc tổ chức hội nghị có nơi làm chưa tốt, chưa hiệu quả.

UBND huyện Văn Giang đã chỉ đạo nhà đầu tư phối hợp với các xã chuyển tài liệu tuyên truyền đến các trưởng thôn để tuyên truyền vận động nhân dân, đồng thời niêm yết công khai tại nhà văn hoá thôn; in, phát tận nhà cho mỗi hộ gia đình có đất trong vùng dự án một cuốn tài liệu tuyên truyền.

2. Về công khai quy hoạch, công khai dự án:

Từ tháng 8/2003, UBND huyện Văn Giang đã công khai quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội của huyện giai đoạn 2001 - 2010 (Quyết định số 1613/QĐ-UB); trong đó đã xác định rõ quy hoạch 320 ha đất để làm Khu du lịch sinh thái tập trung và quy hoạch 200 ha đất để làm khu đô thị.

Ngày 08/01/2004, UBND tỉnh Hưng Yên có Thông báo số 12/TB-UB công bố ranh giới quy hoạch dự án, thông báo việc dừng sản xuất và chuyển đổi mục đích sử dụng đất trong vùng quy hoạch tới nhân dân 3 xã: Phụng Công, Xuân Quan và Cửu Cao. Nhà đầu tư phối hợp với Sở Xây dựng, UBND huyện Văn Giang và các địa phương trong vùng dự án đã tổ chức công bố quy hoạch chung xây dựng Khu đô thị Thương mại Du lịch Văn Giang theo quy định.

Như vậy, đến 30/6/2004, khi Thủ tướng Chính phủ có quyết định thu hồi đất, giao đất cho Chủ đầu tư thực hiện dự án, chính quyền địa phương đã công khai quy hoạch xây dựng trước 10 tháng và công khai ranh giới quy hoạch dự án trước 6 tháng. Huyện Văn Giang và các xã trong vùng dự án đã họp triển khai chủ trương thực hiện dự án và sau đó Nhà đầu tư phối hợp với các xã trong vùng dự án công khai bản vẽ quy hoạch.

Trong suốt quá trình triển khai thực hiện dự án, hệ thống chính trị từ tỉnh đến xã, nhất là trên các phương tiện thông tin đại chúng đã tích cực tuyên truyền, giải thích vận động nhân dân hiểu rõ lợi ích về mọi mặt, cả trước mắt và lâu dài của dự án đối với tỉnh Hưng Yên nói chung, huyện Văn Giang nói riêng.

3. Công tác tiếp công dân và kiểm điểm rút kinh nghiệm sau khi có Thông báo số 168/TTCP-V4 ngày 26/01/2007 của Thanh tra Chính phủ:

Sau khi có Thông báo số 168/TTCP-V4 ngày 26/01/2007 của Thanh tra Chính phủ về kết luận việc thanh tra dự án “Xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị Thương mại-Du lịch Văn Giang, ngày 29/3/2007, UBND tỉnh ra Quyết định số 642/QĐ-UBND về việc thành lập Tổ công tác tiếp dân gồm các đồng chí lãnh đạo của các sở, ngành liên quan, am hiểu pháp luật, có kinh nghiệm tiếp dân. UBND huyện Văn Giang tổ chức kiện toàn lại Ban Chỉ đạo thực hiện dự án, Hội đồng đền bù GPMB, hỗ trợ tái định cư; thành lập tổ tiếp dân, thành phần gồm các đồng chí lãnh đạo các phòng, ban của UBND huyện và các thành viên Ban GPMB. UBND các xã trong vùng dự án thành lập các Tổ tiếp dân tại xã, thành phần tổ tiếp dân gồm các đồng chí lãnh đạo địa phương, cựu chiến binh. Các tổ công tác tiếp dân 3 cấp phân công trách nhiệm cho từng thành viên; thường xuyên có mặt tại địa phương để phối hợp tập trung chỉ đạo tuyên truyền vận động nhân dân 3 xã trong vùng dự án; giải quyết kịp thời kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của công dân, với phương châm công khai, dân chủ, minh bạch để nhân dân hiểu, đồng thuận ủng hộ tiếp tục thực hiện dự án.

Trong các ngày 29/3 và 10/4/2007 lãnh đạo tỉnh, lãnh đạo huyện Văn Giang và một số sở, ngành của tỉnh đã trực tiếp làm việc với Ban Thường vụ

Đảng uỷ 3 xã để quán triệt một số vấn đề liên quan đến dự án; tham gia kế hoạch triển khai của Đảng uỷ đến với đảng viên trong Đảng bộ.

Đảng bộ các xã Xuân Quan, Cửu Cao, Phụng Công đã tổ chức 02 Hội nghị riêng biệt: Hội nghị thứ nhất thành phần gồm các đảng viên trên 30 năm tuổi đảng, các đồng chí bí thư chi bộ thôn qua các thời kỳ và các đồng chí cán bộ cao cấp của Đảng, Nhà nước nghỉ hưu tại địa phương; Hội nghị thứ hai gồm toàn thể đảng viên trong Đảng bộ. Các Hội nghị trên được hầu hết đảng viên trong các Đảng bộ quan tâm và tham dự (*Cụ thể: tại xã Xuân Quan tổ chức Hội nghị vào các ngày 18/4/2007 và ngày 19/4/2007; tại xã Phụng Công vào ngày 31/5/2007 và sáng ngày 05/6/2007; tại xã Cửu Cao vào chiều ngày 05/6/2007 và ngày 14/6/2007*). Về phía tỉnh, tại các Hội nghị trên, UBND tỉnh đều có ít nhất 01 đồng chí Phó Chủ tịch UBND tỉnh và lãnh đạo một số sở, ngành liên quan dự họp; về phía huyện Văn Giang có lãnh đạo Huyện uỷ, UBND huyện, đại diện các tổ công tác tiếp dân.

Nội dung các Hội nghị tập trung vào việc công bố, phân tích làm rõ kết luận của Thanh tra Chính phủ và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 168/TTCP-V4 ngày 26/01/2007 của Thanh tra Chính phủ; thông báo kế hoạch số 24/KH-UBND ngày 30/3/2007 của UBND tỉnh về việc tiếp tục triển khai dự án xây dựng Khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang; Thông báo số 62/TB-UBND ngày 30/3/2007 của UBND tỉnh về một số chính sách bồi thường, hỗ trợ để tiếp tục triển khai dự án xây dựng Khu đô thị Văn Giang và công bố một số văn bản của của Huyện uỷ, UBND huyện Văn Giang triển khai thực hiện ý kiến chỉ đạo của Tỉnh uỷ, UBND tỉnh Hưng Yên và chỉ đạo các xã trong vùng dự án lập kế hoạch cụ thể tiếp tục triển khai đền bù GPMB xong trong năm 2007. Sau khi công bố các văn bản, Hội nghị tổ chức lấy ý kiến tham gia phát biểu của các Đại biểu và đảng viên dự họp. Với tinh thần dân chủ, xây dựng, hầu hết ý kiến trong các Hội nghị đều nhất trí với nội dung các văn bản đã được công bố, thấy rõ chủ trương thực hiện dự án là đúng đắn nhằm phát triển kinh tế - xã hội, đẩy nhanh công nghiệp hoá, hiện đại hoá, đô thị hoá tỉnh Hưng Yên và huyện Văn Giang; mang lại nhiều lợi ích thiết thực cho nhân dân khi dự án đi vào hoạt động, mặc dù trước mắt còn có những khó khăn nhất định; đồng thời đưa ra nhiều ý kiến bàn bạc, góp ý biện pháp tiếp tục thực hiện dự án trong thời gian nhanh nhất, không còn ý kiến đề nghị không thực hiện dự án hoặc chuyển dự án đi nơi khác.

Tại các Hội nghị trên, lãnh đạo UBND tỉnh đã phát biểu ý kiến giải thích một số vấn đề về Luật Đất đai, chính sách đền bù GPMB của Nhà nước, của tỉnh và giải thích làm rõ thêm các ý kiến mà nhân dân còn băn khoăn; đồng viên khích lệ tinh thần cách mạng và trách nhiệm của đảng viên, nhất là các đảng viên lão thành. Các ý kiến của lãnh đạo UBND tỉnh được các đảng viên dự họp đồng tình, phấn khởi ủng hộ.

Tỉnh đã chỉ đạo huyện Văn Giang, các sở, ngành có liên quan nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm những thiếu sót, khuyết điểm trong công tác triển khai thực hiện dự án

Sau khi có ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, kết luận của Thanh tra Chính phủ, các văn bản chỉ đạo của Tỉnh uỷ, UBND tỉnh và sự phối hợp đồng bộ của các cấp, các ngành của tỉnh, nhất là sau hội nghị của các Đảng bộ trong vùng dự án tổ chức thành công, công tác tuyên truyền vận động nhân dân đã đạt được nhiều kết quả khả quan hơn; nội bộ nhân dân trong vùng dự án từng bước ổn định, an ninh nông thôn được giữ vững; nhận thức của cán bộ, đảng viên và nhân dân được nâng cao, nhiều nhân tố tích cực phát triển, đa số cán bộ, đảng viên và nhân dân ủng hộ việc triển khai thực hiện dự án, số người tham gia khiếu kiện đông người giảm, thêm nhiều hộ dân đã tự nguyện đăng ký nhận tiền đền bù, hỗ trợ GPMB.

Đặc biệt, ngày 12/8/2009, đồng chí Nguyễn Văn Cường, Phó Bí thư Tỉnh uỷ, Chủ tịch UBND tỉnh Hưng Yên đã chủ trì cuộc đối thoại trực tiếp với một số công dân có đơn, đại diện cho 3 xã Xuân Quan, Phụng Công, Cửu Cao về các nội dung liên quan đến dự án Khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang và đường giao thông liên tỉnh Hà Nội - Hưng Yên. Dự cuộc đối thoại có đại diện của Ban Dân nguyện của Quốc hội; lãnh đạo, chuyên viên các cơ quan của Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Trung ương Đảng, Cục Thanh tra giải quyết khiếu nại tố cáo, Thanh tra Chính phủ, Trụ sở tiếp công dân, Văn phòng BCĐ Trung ương về phòng chống tham nhũng, Bộ Công An, Văn phòng Chính phủ, các cơ quan thông tin đại chúng của Trung ương và các lãnh đạo các sở, ngành chức năng của tỉnh. Tại cuộc đối thoại, Chủ tịch UBND tỉnh đã trả lời các ý kiến của một số công dân tham gia đối thoại, tại Văn bản số 188/TB-UBND ngày 14/8/2009 UBND tỉnh đã có thông báo kết quả cuộc đối thoại trên để gửi tới nhân dân trong vùng dự án và các cơ quan Trung ương được rõ.

Sau khi có ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 168/TTCP-V4 ngày 26/01/2007 của Thanh tra Chính phủ về kết luận việc thanh tra dự án “Xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị Thương mại-Du lịch Văn Giang”, UBND tỉnh Hưng Yên đã có các văn bản: Số 98/BC-UBND ngày 30/11/2007, số 90/BC-UBND ngày 07/8/2009 để báo cáo với Thủ tướng Chính phủ, Thanh tra Chính phủ về việc thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 168/TTCP-V4 ngày 26/01/2007 trong việc triển khai thực hiện dự án, công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và việc kiểm điểm rút kinh nghiệm các thiếu sót, đề ra các giải pháp khắc phục để tiếp tục chỉ đạo thực hiện dự án theo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và Kết luận của Thanh tra Chính phủ.

Tuy nhiên, việc khiếu kiện của một số hộ dân chưa nhận tiền đền bù GPMB vẫn tiếp diễn và kéo dài. Ngày 13/5/2010 Thủ tướng Chính phủ đã chủ

trì cuộc họp Thường trực Chính phủ về xử lý sau thanh tra dự án Khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang để nghe Thanh tra Chính phủ và UBND tỉnh Hưng Yên báo cáo. Ngày 20/5/2010 của Văn phòng Chính phủ có văn bản số 127/TB-VPCP Thông báo kết luận của Thủ tướng Nguyễn Tấn Dũng tại cuộc họp Thường trực Chính phủ về xử lý sau thanh tra dự án Khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang. Theo đó, Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo tỉnh Hưng Yên tiếp tục thực hiện dự án, tuyên truyền vận động nhân dân, giải quyết có lý có tình các ý kiến hợp lý, chính đáng của nhân dân để thu hồi đất, tiếp tục triển khai thực hiện dự án theo quy định.

Ngày 18/6/2010 Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Chỉ thị số 48/CT-TU về tiếp tục thực hiện Dự án Đô thị Thương mại- Du lịch Văn Giang; ngày 11/10/2010 UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 88/KH-UBND về việc tiếp tục triển khai đồng bộ các biện pháp thực hiện Dự án Khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang. Các văn bản trên đã chỉ đạo UBND huyện Văn Giang phối hợp với các ngành liên quan, đặc biệt với Công an tỉnh để ổn định tình hình an ninh nông thôn; tập trung lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế-xã hội, nhất là trong thời gian diễn ra Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XI, đã không để nhân dân trong vùng dự án bị kích động, lôi kéo ra Hà Nội khiếu kiện đông người. UBND tỉnh đã chỉ đạo huyện Văn Giang phối hợp với Thanh tra tỉnh, Phòng Tiếp công dân của tỉnh, các sở, ngành có liên quan tiếp tục rà soát trả lời các kiến nghị của nhân dân. Các nội dung kiến nghị không có gì mới và đã được trả lời tại các cuộc tiếp dân và trong các cuộc đối thoại trực tiếp.

Ngày 21/12/2010 UBND tỉnh Hưng Yên có Văn bản số 118/BC-UBND báo cáo Thủ tướng Chính phủ tình hình triển khai thực hiện Khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang từ tháng 5/2010 đến tháng 12/2010.

Ngày 25/03/2011, UBND huyện Văn Giang đã tổ chức đối thoại trực tiếp với một số người dân có đơn khiếu nại một số vấn đề liên quan đến dự án, thành phần gồm lãnh đạo UBND huyện Văn Giang, các ban, ngành liên quan của huyện. Sau buổi đối thoại, UBND huyện đã có biên bản làm việc số 01/BB-UBND ngày 25/3/2011 thông báo nội dung cuộc đối thoại.

Tóm lại: Dự án đầu tư xây dựng Khu đô thị Thương mại - Du lịch Văn Giang được triển khai thực hiện theo đúng chủ trương của Tỉnh và cả nước, được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận. Do có khiếu kiện kéo dài, nên Thủ tướng đã chỉ đạo nhiều Bộ, Ngành trung ương thanh tra, kiểm tra dự án và báo cáo Thủ tướng; Thường trực Chính phủ đã nghe và có Kết luận của Thủ tướng là phù hợp với quy hoạch phát triển vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ, quy hoạch vùng thủ đô và quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hưng Yên và huyện Văn Giang, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

Dự án được Thủ tướng Chính phủ ra quyết định thu hồi đất và giao đất. Trong quá trình tổ chức thực hiện dự án tỉnh, nhìn tổng thể, tỉnh Hưng Yên đã

cơ bản thực hiện đúng các quy định của Nhà nước và của tỉnh về quy hoạch, đền bù GPMB, công khai dự án, không để xảy ra tiêu cực, tham nhũng liên quan đến dự án. Tuy nhiên, đây là dự án lớn, diện tích đất thu hồi nhiều, lại là làm dự án đô thị lần đầu, nên các cấp, các ngành của tỉnh còn thiếu kinh nghiệm, nóng vội chủ quan, công tác tuyên truyền vận động nhân dân còn hạn chế, giải quyết khiếu nại và tiếp dân chưa kịp thời, dẫn đến tình hình khiếu kiện phức tạp, kéo dài, ảnh hưởng uy tín và hình ảnh của tỉnh, ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện dự án.

Sau khi UBND huyện Văn Giang có Kế hoạch hỗ trợ thi công và cưỡng chế thu hồi đất, UBND tỉnh Hưng Yên đã chỉ đạo UBND huyện Văn Giang và các sở, ban, ngành có liên quan kiểm tra kỹ lưỡng, rà soát lại toàn bộ hồ sơ, các thủ tục, trình tự thu hồi đất, giao đất, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng; tính chính xác của hồ sơ, tính đúng đắn và hợp pháp của việc ra Quyết định hỗ trợ thi công, cưỡng chế thu hồi đất,...trước khi triển khai thực hiện Kế hoạch; phải rút kinh nghiệm, không để xảy ra sai sót, nhất là sau vụ cưỡng chế ở Tiên Lãng, Hải Phòng.

Trên đây là tóm tắt tình hình triển khai thực hiện dự án Khu đô thị, Thương mại – Du lịch Văn Giang và công tác việc giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến dự án trên trong những năm qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực TU (để báo cáo);
UBMTTQ Việt Nam tỉnh HY;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch
UBND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, TC, XD,
TNMT, GTVT;
- UBND huyện Văn Giang;
- Lãnh đạo VP;
- Lưu: VT, CV:XDCB^C.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đặng Minh Ngọc